

Corso Nazionale di Formazione per i Responsabili Unici del Procedimento di livello intermedio

I edizione

PROGRAMMA

PRIMA GIORNATA

ORE 9,00: REGISTRAZIONE PARTECIPANTI

DALLE ORE 9,30 ALLE ORE 11,15

Aspetti generali

- La nuova normativa di riferimento e i principi generali.
- La struttura del codice degli appalti (D.lgs. n. 50/2016).
- La c.d. "soft law": linee guida, bandi-tipo, pareri ANAC e decreti ministeriali.
- Le novità introdotte da D.L. "Semplificazione", DL "Sicurezza" e Legge di Bilancio 2019.
- Le modifiche apportate al Codice dal Decreto Legge n. 32/2019 c.d. "sblocca cantieri" e dalla legge di conversione (legge n. 55 del 14 giugno 2019, in Gazzetta Ufficiale del 17 giugno 2019).
- Le materie oggetto del futuro Regolamento di attuazione, l'ultravigenza ed efficacia dei Decreti e delle Linee guida ANAC già adottate.
- Riflessioni sul coordinamento delle norme.

Adempimenti preliminari

- La programmazione: individuazione dei bisogni ai sensi dell'art. 21 del Codice.
- Il contenuto della determina a contrarre: oggetto, importo, finalità, procedure di scelta del contraente e criteri di selezione.
- Le soglie di rilevanza comunitaria e i metodi di calcolo.
- Il rinnovo, la proroga, la ripetizione dei servizi analoghi e i servizi complementari: le previsioni da inserire nella documentazione di gara e le modalità di acquisizione dei CIG.

DALLE ORE 11,15 ALLE ORE 11,30: COFFE-BREAK

DALLE ORE 11,30 ALLE ORE 13,20

- Cenni su Criteri Ambientali Minimi (CAM).

- Il costo della manodopera.
- Le clausole sociali e il progetto di assorbimento: Linee guida ANAC.
- Il Codice e le norme a tutela delle PMI.
- Il Codice Unico di Progetto (CUP).

Il ruolo del Rup nella gestione degli appalti

- Il quadro normativo di riferimento;
- Competenze scaturenti dal d.lgs. 50/2016 e dalle linee guida ANAC n. 3: ruoli, compiti, funzioni e responsabilità in fase di affidamento della procedura di gara.

DALLE ORE 13,30 ALLE ORE 14,20: Pausa Pranzo

DALLE ORE 14,30 ALLE ORE 15,45

Le procedure di scelta del contraente

- La centralizzazione degli acquisiti: la nuova formulazione dell'art 37 del D.lgs. n. 50/2016.
- Le tipologie di beni e servizi per le quali vi è l'obbligo di ricorrere ad acquisiti centralizzati.
- I mezzi di comunicazione elettronici di cui agli artt. 40 e 52 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50.
- Le procedure di scelta del contraente: aperte, ristrette e negoziate.
- La documentazione di gara: I contenuti indispensabili secondo le indicazioni del bando-tipo n. 1/2017 ANAC.

DALLE ORE 15,45 ALLE ORE 16,00: COFFE-BREAK

DALLE ORE 16,00 ALLE ORE 17,00

- Le nuove "soglie" delle procedure semplificate di cui all'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016: Affidamento diretto, l'affidamento diretto "ibrido" e le procedure negoziate per i soli appalti di lavoro.
- Le indagini di mercato e i principi di cui all'art. 30 del Codice.
- Problemi di coordinamento e applicazione delle linee guida ANAC n. 4.
- Il rispetto del principio di rotazione tra dottrina e giurisprudenza.

ORE 17,00 CHIUSURA LAVORI.

SECONDA GIORNATA

ORE 9,00: REGISTRAZIONE PARTECIPANTI

DALLE ORE 9,30 ALLE ORE 11,15

- Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e criterio del prezzo più basso: quale applicare?

- Inversione procedimentale: Facoltà di esaminare le offerte prima della verifica della documentazione relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità degli offerenti.
- Novità circa la verifica sul possesso dei requisiti nei "sottosoglia".

Le operazioni di gara

- Le sedute di gara: il principio di pubblicità e trasparenza delle stesse.
- Il RUP, il seggio di gara e la commissione giudicatrice: compiti, funzioni e incompatibilità.
- La nomina della commissione ex art. 77 del Codice così come prevista dal decreto "sblocca cantieri".

DALLE ORE 11,15 ALLE ORE 11,30: COFFE-BREAK

DALLE ORE 11,30 ALLE ORE 13,20

- Prima seduta pubblica: la valutazione della documentazione amministrativa e ulteriori adempimenti.
- Il subappalto (eliminazione della terna dei subappaltatori, innalzamento della quota da subappaltare al 40% e pagamento diretto dei subappaltatori).
- Il Documento di gara unico europeo (DGUE) elettronico: i soggetti obbligati.
- Le modifiche apportate all'articolo 80 del Codice.
- Le dichiarazioni aventi valore negoziale: Come cambia il modello di autodichiarazione.

DALLE ORE 13,30 ALLE ORE 14,20: Pausa Pranzo

DALLE ORE 14,30 ALLE ORE 15,45

- I requisiti di partecipazione speciali.
- Il soccorso istruttorio e gli ultimi orientamenti giurisprudenziali.
- Abrogazione del rito super accelerato e obblighi di trasparenza ex art 29 del Codice.
- I contenuti dell'offerta economica: i costi di cui all'art. 95 comma 10 del d.lgs. n. 50/2016.
- I nuovi metodi di calcolo della soglia di anomalia e il sub procedimento di verifica.
- La proposta di aggiudicazione.

DALLE ORE 15,45 ALLE ORE 16,00: COFFE-BREAK

DALLE ORE 16,00 ALLE ORE 17,00

Aggiudicazione e adempimenti post aggiudicazione

- Aggiudicazione e comunicazioni ex art. 76 del Codice.
- La verifica sul possesso dei requisiti in capo all'aggiudicatario.
- Lo stand-still period e la stipula del contratto.
- L'accesso agli atti di gara e accesso civico generalizzato.

ORE 17,00 CHIUSURA LAVORI.

TERZA GIORNATA

ORE 9,00: REGISTRAZIONE PARTECIPANTI

DALLE ORE 9,30 ALLE ORE 11,15

Le verifiche del possesso dei requisiti

Si indicherà l'ambito di applicazione delle verifiche dei requisiti sull'aggiudicatario e sugli altri operatori economici, attraverso le disposizioni degli articoli 80 e ss. del D. Lgs. n. 50/2016 e le Linee Guida n. 4 per le verifiche degli affidamenti "sotto soglia":

- Riferimenti normativi e la nuova BDOE (Banca Dati dell'Operatore Economico) gestita dal MIT, di cui all'art. 81 del D. Lgs. n. 50/2016.
- La documentazione da richiedere ai vari Enti per la comprova dei requisiti degli operatori economici.
- Le problematiche pratiche inerenti il Sistema AVCPass.
- La richiesta del Codice Identificativo della Gara nel sistema SIMOG e la fase di "gestione dei requisiti".
- L'indicazione dei partecipanti alle procedure e la comprova dei requisiti.
- La graduatoria, l'aggiudicazione e la chiusura con l'archiviazione fascicolo post-aggiudicazione.

DALLE ORE 11,15 ALLE ORE 11,30: COFFE-BREAK

DALLE ORE 11,30 ALLE ORE 13,20

La trasmissione dei dati degli appalti aggiudicati all'A.N.AC.

Successivamente alla fase di verifica del possesso dei requisiti, si approfondirà la normativa vigente relativa alla trasmissione dei dati sull'aggiudicazione degli appalti ai vari Osservatori Regionali di riferimento e le relative istruzioni operative:

- Le modalità di trasmissione dei dati inerenti l'intero ciclo di vita dell'appalto per i contratti di lavori, servizi e forniture, di importo superiore a 40.000, nei settori ordinari e nei settori speciali.
- I Comunicati dell'Autorità e la trasmissione dei dati e delle informazioni alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici detenuta dall'A.N.AC.
- L'analisi delle diverse FASI contrattuali e la trasmissione delle relative schede.
- Le schede per la trasmissione delle varianti ed i moduli per le modificazioni contrattuali previste dall'art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016.

Gli adempimenti vigenti previsti dall'art. 9, comma 7 del D.L. 66/2014 nei confronti dell'A.N.AC.

Si acquisiranno nozioni specifiche sul servizio denominato dall'A.N.AC. "Adempimenti art. 9, comma 7 del d.l. 66/2014" (conv. in Legge n. 89/2014) sulla rilevazione dei prezzi:

- Introduzione normativa: La Delibera del 26 novembre 2014: le tabelle di riferimento.

- "Chi" deve adempiere.
- "Cosa" deve comunicare.
- "Quando" comunicare e l'utilizzo dei "prezzi di riferimento".
- Le "sanzioni" applicabili.

DALLE ORE 13,30 ALLE ORE 14,20: Pausa Pranzo

DALLE ORE 14,30 ALLE ORE 16,00

Gli adempimenti obbligatori ex. art. 1 D.Lgs. 229/2011 e il monitoraggio delle opere pubbliche

Verranno specificate le competenze tecniche per la trasmissione dei dati e delle informazioni sui cicli di vita delle Opere Pubbliche alla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche (gestita dal M.E.F.), ai sensi del D. Lgs. n. 229/2011, tramite l'applicativo MOP:

- Comunicati ANAC e correlazione tra CIG e CUP.
- BDAP (banca dati amministrazioni pubbliche) – applicativi TP-MOP e MOP-APP.
- L'ambito "soggettivo" di applicazione degli obblighi di monitoraggio.
- L'ambito "oggettivo" e le informazioni da comunicare.
- Le quattro Sezioni e le varie sottosezioni di riferimento.
- La funzionalità di esclusione CUP dal Monitoraggio.
- La Convalida, la Trasmissione e la Visualizzazione delle Opere oggetto di monitoraggio.
- Le "Sanzioni" previste per il mancato adempimento dell'obbligo.

Gli ulteriori obblighi di trasmissione delle informazioni e degli atti al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – il nuovo SCPSA

Verranno trattati gli ulteriori obblighi di pubblicazione degli atti correlati alle procedure di affidamento degli appalti pubblici, comprendente il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni alla luce della Legge n. 97 del 2016 ed il principio di "unicità dell'invio dei dati".

L'art. 29 del Codice dei contratti pubblici e gli obblighi di pubblicazione di tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni.

La pubblicazione dell'elenco degli ammessi e degli esclusi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere.

La pubblicazione degli atti inseriti nella "lista atti" nella piattaforma web del Servizio Contratti Pubblici.

DALLE ORE 16,00 alle ore 17,00: Test di Verifica.

ORE 17,00: CHIUSURA LAVORI.

DURATA ED EDIZIONI

Tre giorni. Orari indicativi di lezione: 9:30 - 13:30 / 14:20 - 17:00.

DOCENTI

Prima e seconda giornata: Avv. Giuseppe Morolla.

Terza giornata: Dott.ssa Rosita Valente.